



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการสำนักงานปลัด.....องค์การบริหารส่วนตำบลช้างเผือก.....
ที่ ๗๔๐๐๑/.....วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓.....
เรื่อง ขอรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interests : COI) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลช้างเผือก

๑.เรื่องเดิม

ด้วย คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ให้นำหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ซึ่งเป็นเกณฑ์ประเมินผลที่ต้องการให้หน่วยงานรัฐกระตือรือร้นในการดำเนินการให้โปร่งใสและต่อต้านการทุจริตในองค์กรซึ่งในเกณฑ์การประเมินความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ได้มีการประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงาน เรื่อง ผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลช้างเผือก โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Based) ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อกำหนดมาตรการสำคัญในการป้องกันการทุจริต การบริหารที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาสำคัญและพบบ่อนอกจากนี้ ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้มากำหนดเป็นคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลช้างเผือก เพื่อเป็นแนวทางและยึดถือปฏิบัติได้

๒.ข้อเท็จจริง

ในการนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลช้างเผือก ได้ดำเนินการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่านกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยได้รวบรวมหลักการและแนวคิดพร้อมด้วยตัวอย่าง เพื่อการบริหารจัดการระหว่างผลประโยชน์ทับซ้อนส่วนตนกับผลประโยชน์สาธารณะ ที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีประโยชน์ส่วนตัว โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ในหลายรูปแบบไม่เฉพาะในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์ส่วนรวม ในหลายรูปแบบไม่เฉพาะในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินด้วย ซึ่งคู่มือที่จัดทำขึ้นนี้จะนำเสนอถึงหลักการแนวคิด กรณีตัวอย่างพร้อมข้อเสนอแนะทางนำไปปรับใช้ในการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อลดปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบให้หมดไปมากที่สุด หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริหาร ข้าราชการเจ้าหน้าที่ ในทุกระดับทุกคน รวมทั้งผู้ที่สนใจศึกษาแนวทางเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการบริหารและเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพสูงต่อไป

การจัดการความรู้ (Knowledge management) โดยการจัดทำคู่มือดังกล่าว ถ่ายทอดผ่านกระบวนการและการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ และมีการประกาศทางเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้เรียนรู้ในการจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน และให้บุคลากรในส่วนตำบลได้เสนอแนะแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นซึ่งทำให้ผู้ปฏิบัติงานได้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน (COI) ยิ่งขึ้น

๒.๒ จัดทำโครงการอบรมให้ความรู้ทางด้าน “การบริหารจัดการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน” เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตแก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในพื้นที่ปฏิบัติการเชิงรุกด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น และหาแนวทางป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๒.๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๔ เพื่อให้ทุกกองในองค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส ในการณรงค์ และปลูกจิตสำนึก ค่านิยม ของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบเจ้าหน้าที่ในองค์กรต่อไป

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interests : COI) องค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว ได้วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ขององค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว ครั้งนี้ได้นำเอกสารความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) และตามบริบทการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและสามารถกำหนดตามมาตรการแนวทางการป้องกัน ยับยั้งการทุจริต หรือปิดโอกาสการทุจริต และเพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบ การกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย

องค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว ได้รวบรวมข้อมูลจากการประมวลผลในการภาพรวมของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงาน และข้อมูลจากการรายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยง ดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยงโดยกำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) ผลความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยงทั้งนี้กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพเนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่ามีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่จำเป็นต้องดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยงดังนี้

ลำดับที่	ความเสี่ยง	แนวทางการดำเนินงาน
๑.	ผู้บริหาร บุคลากร และเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานยังขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่ในความรับผิดชอบ ไม่ทราบว่ามีกฎระเบียบกฎหมายห้ามไว้อย่างชัดเจนว่ามีกรณีผลประโยชน์ทับซ้อน	- ประชาสัมพันธ์เผยแพร่เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ ด้านกฎหมาย กฎระเบียบเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน - จัดทำเป็นประกาศ แนวทางปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่ เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
๒	การเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบใช้อำนาจยังถูกจำกัด	- เปิดโอกาสให้ประชาชน บุคลากรภายในได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว
๓	การรณรงค์ด้านการปราบปรามทุจริตไม่ได้ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร	- ส่งเสริมให้มีการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล
๔	การขาดจิตสำนึกร่วมในการเสริมสร้างสังคมแห่งคุณธรรม	- ส่งเสริมให้มีการปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรมให้กับเจ้าหน้าที่ทุกระดับ
๕	สังคมยังยึดติดกับกระแสนิยมให้คุณค่ากับความรวยและคนมีอำนาจอิทธิพล	- สร้างเครือข่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการปรับเปลี่ยนทัศนคติที่ไม่ทนต่อการทุจริต
๖	การนำญาติพี่น้องเข้ามาปฏิบัติราชการ	- การรับสมัครคัดเลือกบุคคลเข้าปฏิบัติราชการ โดยการประกาศรับสมัครผ่านทางเว็บไซต์ และประชาสัมพันธ์ประจำหมู่บ้าน หนังสือประชาสัมพันธ์หน่วยงานใกล้เคียง
๗	การให้ทรัพย์สินของราชการไปใช้ส่วนตัว	- จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ทุกกอง รับทราบเรื่องการใช้ทรัพย์สินทางราชการไปใช้ส่วนตัว เช่น ไม่ใช่ไฟหลวง , ไม่ใช่ซองตราครุฑ , กระดาษ A๔ และวัสดุสิ้นเปลืองอื่นๆ
๘	การรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง	- จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรับทราบเรื่อง การรับสินบน หรือของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง
๙	การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์/ การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์/ การให้และการรับของขวัญสินน้ำใจเพื่อหวังความก้าวหน้า	- จัดอบรมการให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่เพื่อลดการแสวงหาผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

๔. การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี ๒๕๖๓

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเป็นหน่วยงานภาครัฐที่ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงานราชการ และดำเนินการสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการและพนักงานจ้างในองค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว ให้มีการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างจริงจัง โดยมีกระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และได้ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปี ๒๕๖๓ ดังนี้

๔.๑ โครงการพัฒนาศักยภาพเพื่อพัฒนาการจัดการองค์ความรู้คณะผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา อบต.และพนักงาน อบต.

๔.๒ โครงการพัฒนาบุคลากรด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมในองค์กร

๔.๓ จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๔.๔ จัดทำประกาศประมวลจริยธรรมแก่บุคลากรทั้งฝ่ายประจำ และฝ่ายการเมือง

๔.๕ จัดทำโครงการอบรมให้ความรู้ทางด้าน “กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และบทบาทภาคประชาชนกับสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

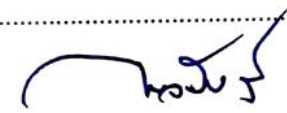
๔.๖ จัดทำโครงการสมุดธนาคารความดีให้กับผู้บริหาร สมาชิกสภา อบต.ชำผักแพว และพนักงาน อบต.ชำผักแพว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


(นางเกษา จิตรธรรม)
หัวหน้าสำนักปลัด

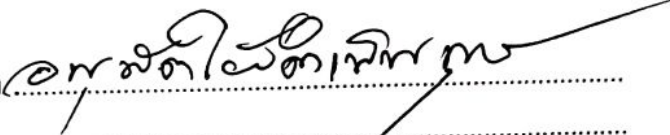
ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว.....





(นายกมลพันธ์ คงสมพงษ์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว

ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว.....




(นายสนม โสป่าสัก)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลชำผักแพว